



Administratie Gezin
en Maatschappelijk Welzijn

JAARVERSLAG OVER DE
WERKZAAMHEDEN
VAN DE
VLAAMSE HOGE RAAD VOOR MIGRANTEN

INHOUDSTAFEL

	<u>Blz.</u>
Inleiding.	1
DEEL I. : Algemeen overzicht van de werking van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten.	3
DEEL II. : Adviezen van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten.	13
- Standpunt over de behandeling van het wetsontwerp betreffende sommige aspecten van de toestand van de vreemdelingen en houdende invoering van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.	14
- Advies van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten betreffende de basiselementen voor erkenning en subsidiëring van migrantenorganisaties..	16
- Onderzoeksvoorstel : plaatselijke (gemeentelijke) adviesraden voor migranten.	21
- Advies van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten en de Conseil Consultatif des Immigrés de la Communauté Française met betrekking tot een terugkeerpremie.	27
DEEL III. : - Besluit van 3 maart 1982 van de Vlaamse Executieve tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor Migranten.	32
- Reglement van orde van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten.	37
- Samenstelling van de Raad en van het Bureau.	40

Onderzoeksvoorstel : plaatselijke (gemeentelijke) adviesraden

voor migranten.

1. Opzet en verantwoording

- 1.1. De vraag van de Gemeenschapsminister voor Gezin en Welzijnzorg om van de plaatselijke (gemeentelijke) adviesraden voor migranten een evaluatie op te maken, alsook om hierover voorstellen te formuleren werd herhaaldelijk aan de Raad gesteld.

Zowel in haar toespraak n.a.v. de installatie van de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten op 24 november 1982 ("Kunnen en moeten de plaatselijke adviesraden voor migranten vernieuwd of versterkt worden?") als tijdens haar onderhoud met de raadsleden op 4 mei 1984, als tenslotte in haar toespraak op het Colloquium over de toestand van de Buitenlandse Minderheden in Vlaanderen en België (VUB, 25 mei 1984), stelde zij de vraag of deze adviesraden de lokale participatie van en voor de migranten gestimuleerd hebben of zouden kunnen stimuleren. Hierbij opperde zij ook de vraag of een nieuwe aanpak voor deze werking niet moest gepromoveerd worden.

- 1.2. Tot nu toe stond het beantwoorden van deze vraag niet op de agenda van de Raad. Enerzijds waren er, volgens de leden dringender zaken te bespreken, anderzijds zijn de meningen toch enigzins verdeeld m.b.t. het nut en de mogelijkheden van deze plaatselijke adviesraden. In alle geval werd dit punt nooit ten gronde uitgedebatteerd.

- 1.3. De uitdrukkelijke en herhaalde vraag van de Gemeenschapsminister enerzijds, de mislukkingen van deze initiatieven in de bepaalde gemeenten maar ook enkele gelukke experimenten anderzijds, dwingen ons om deze zaak nu te onderzoeken.
- 1.4. De Raad gaat er trouwens van uit dat zo een evaluatie vrij complex is én grondig dient te gebeuren. De complexiteit van het probleem noopt ons tot het inventariseren van de verschillende aspecten en niveau's van het probleem. De grondigheid waarmee dit onderzoek dient te gebeuren heeft voor gevolg dat hier een bijkomende investering in tijd, mensen en geld moet gedaan worden.
- 1.5. De Raad benadrukt nogmaals de grondigheid waarmee dit onderzoek dient te gebeuren. Het stelt inderdaad voor dat de bevraging op verschillende niveau's (vb. H. Raad, migrantenorganisaties, schepencolleges, gemeentelijke politieke fracties, ...) zou plaats grijpen. Hierbij dient niet enkel een stand van zaken opgemaakt, noch alleen maar losse evaluaties en opinies gerecenseerd te worden. Uit het onderzoek zouden wij ook uitspraken moeten bekomen over :
- 1) de bereidheid bij schepencolleges en politieke fracties om adviesraden op te richten;
 - 2) welke vormen, functies en bevoegdheden die raden zouden toegekend worden;
 - 3) konkrete timing van invoering bij elke gemeente.

Samen met dit "invoeringsbereidheidsonderzoek" zou ook een intensieve bevraging van de nu bestaande en werkende adviesraden gedaan worden. De vergelijking tussen wat in de tijd geconcipieerd werd en wat nu is, en de vergelijking van de adviesraden onderling, zouden ons in staat stellen een inventaris van verschillende typen en/of modellen (typologie) op te maken.

De verklaring van het ontstaan van of de evolutie naar deze types dient eveneens onderzocht (contextuele variabelen : type politieke meerderheid, type gemeentebelid, type migrantenvestiging, enz.).

- 1.6. De eerste fase van bevraging moet strikt gescheiden zijn van een tweede fase van activering van de besluiten en de voorstellen die uit de geïnterviewde gegevens van de bevraging zullen voortkomen. Het onderzoek zelf (de bevraging) is niet actiegericht. De Vlaamse Hoge Raad voor Migranten zelf, moet uitspraak doen over het richten van de onderzoeksresultaten en over de politieke aspecten die ermee samenhangen of eruit voortvloeien.

2. Onderzoeksplan en niveau's

Dit onderzoek zou op de volgende niveau's moeten doorgevoerd worden :

- 2.1. Binnen de Raad dient een discussie gevoerd te worden (a) over de opportunititeit en de mogelijkheid om de participatie van migranten langs adviesraden om, te kanaliseren en te institutionaliseren, (b) over de tijdelijkheid of de bestendigheid van zo een participatie-institutie en (c) over de binding met en het doorstoten naar de volwaardige politieke participatie (stemrecht en verkiesbaarheid) op gemeentelijk vlak.
- 2.2. De migrantenorganisaties moeten bevraged worden over de in punt 2.1. genoemde aspecten die samenhangen met participatie op gemeentelijk vlak.
- 2.3. Alle gemeenten waar adviesraden nu funktioneren dienen bevraged te worden (zowel de vertegenwoordigers (migranten) als het gemeentebelid). Het opmaken van een typologie van soorten adviesraden moet gebeuren.

2.4. De gemeenten waar geen adviesraad funktioneert zouden over de bereidheid om zo'n instelling in te voeren, gepeild worden. Hier denken wij aan een gestratificeerde steekproef van gemeenten, naargelang de aanwezigheidsgraad van migranten in de gemeente.

Bij wijze van voorbeeld :

- 5 % Buitenlanders in de gemeente : steekproef van
1/20 (1 op 20)
- 6-15 % Buitenlanders in de gemeente : steekproef van
1/10
- 15-20 % Buitenlanders in de gemeente : steekproef van
1/5
- +20 % Buitenlanders in de gemeente : alle gemeenten.

Binnen die gemeenten zouden :

- het kollege van burgemeester en schepenen
- alle frakties die in de gemeenteraad zitting hebben, bevraagd worden over :
 - 1) de kennis van dergelijke raden;
 - 2) de bereidheid om deze in te voeren en de timing van invoering;
 - 3) de konkrete stappen die zij in die richting reeds zouden ondernomen hebben.

3. Onderzoekstiming

Het onderzoek zou kunnen voorzien worden voor 1985.

3.1. Een periode van 3 maanden voor :

1. aankondiging en lancering van het onderzoek;
2. steekproeftrekking en informatie van de geselecteerde gemeenten;
3. inventaris van de nu functionerende adviesraden en evaluatie van de werking;

4. bevraging van de migrantenorganisaties;
 5. debat binnen de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten.
- 3.2. Een periode van drie maanden voor :
- bevraging aan de geselecteerde gemeenten.
- 3.3. Een periode van drie maanden voor depouillering van de vragenlijsten en rapportering.

4. Kostenraming

- 4.1. De organisatie en de coördinatie van dit onderzoek zou door één voltijdse kracht (licenciaat) moeten waargenomen worden.
- 4.2. Tijdens de fase 3.2., alsook voor de depouillering van de vragenlijsten, zouden bijkomende krachten kunnen ingeschakeld worden.
- 4.3. Een nauwkeurige raming van deze onderzoekskosten zou maar kunnen opgemaakt worden, nadat :
- 1) de grootte van de steekproef gekend is;
 - 2) de mogelijkheid van medewerking met verschillende diensten (onthaal- en begeleidingsdiensten, migrantenorganisaties, gemeentelijke en provinciale diensten, enz...) onderzocht is. Zo een belangrijke medewerking geboden wordt, dan zouden de kosten in belangrijke mate gedrukt worden.
- 4.4. Kostenraming (tentatief).
- 4.3.1. Minimaal (bij hoge medewerking)
- Personeel : een voltijdse kracht.
 - Werkingskosten (administratie, verplaatsing e.d.)
150.000 F.

4.3.2. Maximaal (bij beperkte medewerking)

- Personeel : een voltijdse kracht.
- Werkingskosten (administratie, verplaatsing, interview en depouillering ...) 400.000 F.
